

7365-1/2016.

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2016. június 22-i ülésére

Tárgy: A hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 16/2013. (X. 14.) önkormányzati rendelet,
és az IZSÁK-KOM Térségi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft-vel megkötött
hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés módosítása

Az előterjesztést készítette:

Vincze Miklós
jegyző

Előterjesztő:

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Véleményezésre és tárgyalásra
megkapta:

A képviselő-testület bizottságai

Törvényességi véleményezésre
megkapta:

Verosztáné Csorba Mónika
aljegyző

Törvényességi észrevételem nincs:

Verosztáné Csorba Mónika
aljegyző

Pénzügyi Iroda részéről látta:

Halcsikné Szabó Ágnes
irodavezető

Döntési javaslat: *határozati-javaslat, rendelet-tervezet*

Döntési változatok száma: 1

Mellékletek: közszolgáltatási szerződés, rendelet-tervezet

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2016. június 22-i ülésére

Tárgy: A hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 16/2013. (X. 14.) önkormányzati rendelet, és az IZSÁK-KOM Térségi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft-vel megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

1./ jogszabályi háttér módosulása:

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) tartalmazza a környezet és az emberi egészség védelmével, a környezetterhelés mérséklésével, a természeti erőforrásokkal való takarékos gazdálkodással, az erőforrás-felhasználás hatásainak csökkentése, hatékonyságának javítása, továbbá a hulladékképződéssel, illetve a képződő hulladék káros hatásainak megelőzésével, mennyiségének és veszélyességének csökkentésével, továbbá a használt termékek újrahasználatával, a fogyasztási láncban szereplő anyagok termelési-fogyasztási körforgásban tartásával, valamint a hulladék minél nagyobb arányú anyagában történő hasznosításával, és a nem hasznosuló, vissza nem forgatható hulladék környezetkímélő ártalmatlanításával kapcsolatos alapvető szabályokat. A Ht. egyik lényeges szabályozási köre a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás szabályainak rendszere.

Az Országgyűlés elfogadta a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról szóló 2015. évi CCXXI. törvényt (továbbiakban: Ht. mód.). A Ht. mód. egyes rendelkezései 2016. április 1. napjával léptek hatályba.

A Ht. mód. hatályba lépésével a **hulladékgazdálkodás rendszere lényegesen átalakult**, a továbbiakban **a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás állami és önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása keretében valósul meg**.

A hulladékgazdálkodási rendszer átalakításához kapcsolódó részletszabályokat az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) tartalmazza, amely szerint az állami feladatokat ellátásának koordináló szerve az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő ZRt (továbbiakban: Koordináló szerv).

A hivatkozott jogszabályokban az új szabályozási elemek az alábbiak:

A Ht. mód az értelmező rendelkezések körében kiegészítette a Ht. által rögzített fogalmak körét, a 2. § (1) bekezdés 27a. és 27b. pontjában bevezette az önkormányzati, illetve az állami hulladékgazdálkodási közfeladat fogalmát az alábbiak szerint:

- önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti közfeladat az önkormányzat közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása, a közszolgáltatási szerződés megkötése;

- állami hulladékgazdálkodási közfeladat: a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezése.

A Ht. mód. a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fogalmát is módosította, és annak tartalmát kiterjesztette a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény vagyonkezelésével és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezésével kapcsolatos feladatokra.

A Ht. mód. a Ht.-t új alcímmel, és 32/A. §-al egészítette ki, melyben meghatározta az állami hulladékgazdálkodási közfeladatra vonatkozó rendelkezéseket, melynek alapján az állam

- meghatározza a hulladékgazdálkodás országos céljait,
- meghatározza a hulladékgazdálkodás fejlesztésének irányait,
- ellátja az önkormányzatok közötti és a regionális koordinációt,
- elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervet, amely többek között meghatározza a közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat,
- megállapítja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelem fejlesztése megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervnek,
- megállapítja, hogy a közszolgáltató tevékenysége megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltaknak, és arról véleményt állít ki (a továbbiakban: megfelelőségi vélemény).

A Ht. mód értelmében az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben - melyet első alkalommal 2016. március 31-ig kellett kidolgozni -, meg kell határozni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos céljait, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fejlesztésének irányait; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat; az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét.

A Ht. mód. az állami hulladékgazdálkodási közfeladatokat a következő elemekkel egészítette ki:

- a hulladékgazdálkodás országos szintű céljainak és fejlesztési irányainak teljesülése érdekében az infrastrukturális erőforrások optimális használata rendszerének kialakítása,
- az önkormányzatok, önkormányzati társulások által vagyonkezelés körében önkéntesen az
- államra bízott vagyon kezelése,
- a közszolgáltatási díj beszedése és a közszolgáltatóknak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) által meghatározott szolgáltatási díj kifizetése,
- a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségek kezelése.

A Korm. rendelet szabályozza a közszolgáltatási díj megfizetésével kapcsolatos szabályokat, miszerint a közszolgáltatási díjról a Koordináló szerv negyedévente állít ki számlát 15 napos fizetési határidővel.

A Ht. 88. § (4) bekezdésében felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg:

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályait, illetve a 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat;
- az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat;
- a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;

- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó, a (3) bekezdés b) pontjának bb) alpontja szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket.

A Ht. jelenleg hatályos – a Ht. móddal egységes szerkezetbe foglalt – 35. § (1) bekezdés a) pontja szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

- a) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban.
- b) a közszolgáltató tagjai, illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi;
- c) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit;
- d) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit;
- e) az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit;
- f) az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat;

2./ önkormányzati rendelet módosítása

Kerekegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 16/2013. (X. 14.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: önkormányzati rendelet) szabályozza a fenti előírásokat.

A fenti jogszabályi háttér alapján az önkormányzati rendelet módosítására a következő javaslatokat teszem.

Figyelemmel a Ht. hatályos rendelkezésére, mely szerint a közszolgáltatási díj beszedése az állami hulladékgazdálkodási közfeladathoz tartozik szükséges az önkormányzati rendeletben a közszolgáltató helyett az állam által kijelölt szervezet megnevezése. Az önkormányzati rendelet 15. §-a tartalmazza az önkormányzat által megállapított díjkedvezményekkel kapcsolatos számlakiállítás rendjével, továbbá a díjkedvezmények összegének önkormányzat által történő megfizetésével kapcsolatos rendelkezéseket. Fenti okok miatt itt is szükséges az önkormányzati rendeletben a közszolgáltató helyett az állam által kijelölt szervezet megnevezése. Szabályozni szükséges továbbá az adatkezeléssel kapcsolatos feladatokat is a Koordináló szerv esetében.

Részletes indokolás

ad. 1. §

A hulladékgazdálkodási szerződés tartalmi elemeinek módosítását tartalmazza, kiegészítve a Koordináló szervre vonatkozó szerződéselemmel.

ad 2. §

Az önkormányzat által biztosított díjkedvezmények ellentételezésének Koordináló szerv számára történő megtérítését tartalmazza.

ad. 3. §

A közszolgáltatással kapcsolatos adatkezelést szabályozza a közszolgáltató, és a Koordináló szerv esetében.

ad. 4. §

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza, biztosítja a technikai deregulációt (hatályon kívül helyezés).

A szelektív gyűjtőszigetek helyszínének módosítását – a T. Képviselő-testület döntésének megfelelően Széchenyi utcai sziget megszüntetése – tartalmazza az 1. mellékletben.

3./ hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés módosítása

A Ht. móddal beiktatott 92/B. § (2) bekezdése szerint az önkormányzatok 2016. június 30-ig módosítják a közszolgáltatási szerződéseiket oly módon, hogy azokból törlésre kerül a közszolgáltatási díjbeszedés és a kintlévőség-kezelés, valamint rögzítésre kerül, hogy a közszolgáltató részére a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért szolgáltatási díjat fizet.

A Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a Ht. móddal beiktatott 37/B. §-ában foglalt kötelezettségük teljesítésének Koordináló szerv általi vizsgálata és a Koordináló szerv által a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás koordinációjára vonatkozó feladatellátása céljából az ellátásért felelős köteles

- a hulladékgazdálkodási feladatai ellátása érdekében kötött társulási megállapodásokat, valamint a társulási megállapodások módosításait a megkötésüket követő 10 napon belül,
- a rendszerelemekre vonatkozó üzemeltetési szerződéseket, valamint a vagyonkezelési szerződéseket azok megkötését vagy módosítását követő 10 napon belül,
- a meglévő rendszerelemekre, valamint a jövőben létesítendő új rendszerelemekre vonatkozó támogatási szerződéseket és a módosított támogatási szerződéseket a megkötésüket követő 10 napon belül,
- 4. § (4) bekezdése szerint (a megkötést, vagy módosítást követően haladéktalanul, de legkésőbb 8 napon belül elektronikus úton) a közszolgáltatási szerződést, valamint a módosított közszolgáltatási szerződést,
- az általa a közszolgáltatás körébe bevont, valamint a közszolgáltatás köréből kivételre került rendszerelemre vonatkozó adatokat a bevonásra, vagy a kivételre vonatkozó döntés meghozatalát követő 15 napon belül

a Koordináló szervnek megküldeni.

A Korm. rendelet 25. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (közszolgáltató felé a Koordináló szerv felé fizetendő) szolgáltatási díj első alkalommal történő kifizetésének feltétele a Ht. 92/B. § (2) bekezdés szerint módosított közszolgáltatási szerződés megküldése.

A hulladékgazdálkodással összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 70/2016. (III. 31.) Korm. rendelet módosította a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendeletet.

A fenti Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés kötelező tartalmi elemeiről szóló 4. § (1) bekezdése a következő f) ponttal egészült ki:

[A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés a Ht. 34. § (5) bekezdésében foglaltakon túlmenően a következőket tartalmazza:]

„f) az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 4. § (1)–(3) bekezdéseiben és 11–12. §-ában foglalt feltételeket.”

Az önkormányzat, mint ellátásért felelős, és a IZSÁK-KOM Térségi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft., mint közszolgáltató között 2013. december 15-én jött létre közszolgáltatási szerződés (továbbiakban: Közszolgáltatási szerződés) a Ht szerinti hulladékgazdálkodási közszolgáltatási kötelezettség teljes körű ellátására.

A Közszolgáltatási szerződés I/4. pontja szabályozza a ceglédi projekttel kapcsolatos vagyonekezelői díjat, amely összegre már a koordináló szerv jogosult.

Az elkülönítetten gyűjtött hulladék kezelésére vonatkozó rendelkezéseket javaslom kiegészíteni a Korm. rendelet 4. § (1)-(2) bekezdésében foglalt rendelkezésekkel, melyek szerint a haszonanyag értékesítéséről a Koordináló szerv gondoskodik úgy, hogy a közszolgáltató valamennyi haszonanyagot köteles a Koordináló szerv által kijelölt szervezetnek átadni, a haszonanyag-értékesítésből eredő bevétel a Koordináló szervet illeti meg. A módosítás a Korm. rendelet hivatkozott rendelkezésével összhangban 2016. július 1-től lép hatályba.

A Közszolgáltatási szerződés III/1. d) pontja beszámolási kötelezettséget ír elő a közszolgáltató részére a közszolgáltatási díj mértékével, az alkalmazás tapasztalataival kapcsolatosan. Javaslom ennek a pontnak törlését, valamint az 1. melléklet törlését is, mert a díjat miniszteri rendelet határozza meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és döntését meghozni szíveskedjen.

Kerekegyháza, 2016. június 10.

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Határozati javaslat

...../2016. (VI. 22.) sz. Kth:

Az IZSÁK-KOM Térségi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft-vel megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés módosítása

Határozat

1./ Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja – határozat mellékeltét képező – a IZSÁK-KOM Térségi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft-vel megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés 1. módosítását.

2./ A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szerződésmódosítás, a fentieknek megfelelő tartalmú, egységes szerkezetbe foglalt közszolgáltatási szerződés aláírására.

3./ A Képviselő-testület felkéri továbbá a szerződésmódosítás az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. részére történő megküldésére.

Felelős: Dr. Kelemen Márk polgármester

Határidő: azonnal

1. számú melléklet:
Hatásvizsgálati lap:

Egyszerűsített hatásvizsgálat lap					
Hatásvizsgálat típusa*	előzetes / utólagos				
Vizsgálat ideje	2016.06.10.				
Vizsgált rendelet megnevezése	a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 16/2013. (X. 14.) önkormányzati rendelet módosítása				
1. lépés: Stakeholder elemzés - az egyszerűsített módszertan alapján					
	Érintett 1	Érintett 2	Érintett 3	Érintett 4	Érintett 5
Azonosított Stakeholderek (érintetti csoportok) megnevezése:	önkormányzat és szervei	lakosság	közzszolgáltató	koordináló szerv	
Céljaik azonosítása (pénzügyi, szakmai, kényelmi):	szabályszerű, hatékony, környezetkímélő hulladékgazdálkodás	olcsó, hatékony, környezetkímélő hulladékgazdálkodás	gazdaságos közzszolgáltatás nyújtása,	gazdaságos közzszolgáltatás nyújtása,	
Viselkedésük (semleges vagy blokkoló):	támogató	semleges	támogató	támogató	
2. lépés: Vizsgálandó hatások azonosítása					
Vizsgálandó hatás	Lakosságra gyakorolt hatás	Foglalkoztatásra, szociális helyzetre gyakorolt hatás	Környezetre gyakorolt hatás	Gazdaságra, költségvetésre gyakorolt hatás	Egészségre gyakorolt hatás
Hatás (probléma) leírása	környezetterhelés, fertőzés csökkentése	nem jellemző	környezetterhelés csökkentése	árbevétel	fertőzésveszély megelőzése
Melyik Stakeholder csoporttal kapcsolatos?	önkormányzat és szervei	nem jellemző	mind	közzszolgáltató	lakosság
Hatása a Stakeholder csoportra:	közzszolgáltatás nyújtása, igénybe vétele				
Érintett jogszabályi rendelkezés/ek 16/2013. (X. 14.) önkormányzati rendelet	hulladékrendelet módosítása	hulladékrendelet módosítása	hulladékrendelet módosítása	hulladékrendelet módosítása	hulladékrendelet módosítása
3. lépés: a rendeletben foglaltak megvalósításának számszerűsítése (egyszerűsített CBA elemzés)					

Költségbecslés	Számszerűsíthető költség tétel**	nem jellemző
	Számszerűsíthető költség mértéke	n.a
	Egyéb költségek*** megnevezése	n.a
	Egyéb költség számszerűsített mértéke**** (pl.: esetleges kártérítés)	n. a
	Költség mennyisége	n.a
	Számítás eredménye	n.a
Költség várható mértéke	<i>(számszerűsíthető költség mértéke + egyéb költség számszerűsített mértéke) x költség mennyisége =</i>	
Számítás eredménye		
Várható haszon mértéke	Előre nem becsülhető.	
Várható költség mértéke a várható haszonhoz képest	<u>alacsony</u> / közepes / magas	
Szabály módosítás szükséges*	igen / nem (önkormányzati rendeletek módosítása)	
Egyéb javaslat	Közzététel a helyben szokásos módon: honlap, hírlevél, hirdetőfalak, nemzeti jogszabálytár	